

Die Regierung

La regenza

Il Governo

des Kantons Graubünden

dal chantun Grischun

del Cantone dei Grigioni



AMTSREGISTRATUR III
AMT FÜR RAUMENTWICKLUNG

Seduta del

Comunicata il

Protocollo n.

1° settembre 2009

2 settembre 2009

866

A.

In occasione della votazione del 1° giugno 2008, gli aventi diritto di voto del Comune di **Poschiavo** hanno deciso una revisione parziale della pianificazione locale. In dettaglio sono stati approvati i seguenti strumenti di pianificazione:

- Revisione parziale della legge edilizia (art. 78^{bis})
- Piano delle zone 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"
- Piano generale delle strutture 1:1'000/1:200 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"
- Piano generale di urbanizzazione 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"

Oltre a questi strumenti di pianificazione, il Comune di Poschiavo ha inoltrato l'ulteriore documentazione seguente:

- Rapporto di pianificazione e di partecipazione del 3 giugno 2008, conformemente all'art. 47 dell'ordinanza federale sulla pianificazione del territorio (OPT)
- Domanda di dissodamento del 19 dicembre 2007
- Piano di situazione 1:25'000
- Piazzale cernita e deponia Situazione 1:1'000 Dissodamento Zona Abrüsù

L'Ufficio per lo sviluppo del territorio (UST-GR) ha redatto un rapporto d'esame preliminare datato 28 agosto 2007.

Il 5 giugno 2008 sono state pubblicate la decisione presa in votazione comunale il 1° giugno 2008, come previsto dall'art. 48 della legge sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (LPTC), nonché la domanda di dissodamento. Non sono stati presentati ricorsi.

Con lettera del 17 giugno 2008 il Comune di Poschiavo ha chiesto l'approvazione della proposta di revisione ai sensi dell'art. 49 LPTC.

B.

Oggetto della proposta di revisione

L'oggetto del progetto di pianificazione delle utilizzazioni del Comune di Poschiavo qui da approvare è la delimitazione di una zona di estrazione, di lavorazione e di deposito in zona Abrüsù lungo la strada del Bernina al di sopra di Percosta.

È previsto un impianto di ca. 1,5 ha per l'estrazione di ca. 7'500 m³ di blocchi di pietra per il deposito definitivo e in parte temporaneo di materiale di scavo e di sgombero non inquinato, fino a un volume massimo di 43'000 m³, per la raccolta, la cernita e la riutilizzazione di rifiuti edili e per il deposito temporaneo di legname.

L'impianto previsto si troverà nel bosco. Si intende di renderlo accessibile direttamente tramite la strada cantonale.

C.

Conformità ai piani direttori

Conformemente all'art. 26 cpv. 2 della legge federale sulla pianificazione del territorio (LPT), all'autorità cantonale di approvazione compete tra l'altro l'esame della conformità dei piani di utilizzazione ai piani direttori. Si deve quindi verificare se la presente revisione totale della pianificazione locale sia conforme al Piano direttore cantonale 2000 (PDC2000, approvato dal Consiglio federale il 19 settembre 2003) e al Piano direttore regionale passato in giudicato oggetto 13.601 Estrazione sassi, ghiaia e sabbia e oggetto 13.602 Deposito materiale/gestione dei rifiuti edili, entrambi del 13 settembre 2005. Entrambe le utilizzazioni, estrazione blocchi e riutilizzo da un lato e il deposito intermedio cernita e riciclaggio rifiuti edili dall'altro, sono state decise dalla Regione Valle di Poschiavo con lo stato di coordinamento "dato acquisito" secondo l'art. 5 OPT. Con decreto governativo (DG) n. 642 del 6 giugno 2006, il progetto Abrüsù è stato approvato con una riserva relativa alla domanda di dissodamento e al ripristino.

Il permesso di dissodamento è stato rilasciato e il principio del ripristino è stato prescritto nella legge edilizia, motivo per cui il progetto di revisione è conforme al Piano direttore.

D.

Revisione parziale della legge edilizia

Si rende attento il Comune di Poschiavo al fatto che nella nuova LPTC e nella ordinanza sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (OPTC), entrambe in vigore dal 1° novembre 2005, singoli settori [p. es. procedura, strumenti, obbligo della licenza edilizia, determinate norme edilizie (p. es. estetica edilizia, distanze dai confini e dagli edifici, ecc.)] sono disciplinati in modo esaustivo a livello cantonale. Per lo svolgimento delle procedure e per la valutazione delle domande di costruzione, il Comune di Poschiavo deve quindi riferirsi maggiormente alla LPTC e all'OPTC, oltre che alla legge edilizia comunale. Diverse disposizioni della legge edilizia vengono "soppiantate" dai nuovi atti normativi cantonali in materia di pianificazione territoriale. Nell'interesse della trasparenza, si raccomanda al Comune di Poschiavo di adeguare la propria legge edilizia alla nuova LPTC e alla nuova OPTC.

Con decreto n. 593 del 23 maggio 2006 il Governo ha tra l'altro deciso l'adesione del Cantone dei Grigioni al Concordato intercantonale sull'armonizzazione delle definizioni edilizie (CIAE), la cui attuazione è prevista attraverso l'adeguamento delle leggi edilizie comunali. Con una revisione dell'OPTC i comuni verranno incaricati a tempo debito di adeguare le loro leggi edilizie comunali al CIAE. Il Comune di Poschiavo dovrà quindi adeguare la sua legge edilizia non solo alla LPTC, ma contemporaneamente anche al CIAE.

Per il resto la revisione parziale della legge edilizia (art. 78^{bis}, Zona Abrüsù), decisa il 1° giugno 2008, non dà adito a ulteriori osservazioni e può venire approvata.

E.**Piano delle zone 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"****1. Permesso di dissodamento**

Il 27 agosto 2008, il Dipartimento costruzioni, trasporti e foreste (DCTF) ha rilasciato il permesso di dissodamento per l'utilizzo di un'area boschiva per la delimitazione della zona Abrüsù. Esso viene notificato contemporaneamente al presente decreto governativo di approvazione dei piani d'utilizzazione in questione.

2. Rapporto ambientale

Si rende attento il Comune di Poschiavo al fatto che per la procedura per il rilascio della licenza edilizia e per la procedura EFZ relativa al piazzale di raccolta e di cernita va redatto un rapporto ambientale, nel quale vanno elaborate diverse questioni (concetto di gestione, perizia idrogeologica per l'infiltrazione delle acque meteoriche, nonché trattamento delle acque di scarico). Si raccomanda al Comune o al gestore dell'impianto di contattare il più presto possibile l'Ufficio per la natura e l'ambiente (UNA).

Il piano delle zone 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370" del 1° giugno 2008 non dà adito a ulteriori osservazioni e può venire approvato.

F.**Piano generale delle strutture 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"****1. Determinazione dello stato finale**

L'impianto previsto è temporaneo, perché l'ubicazione deve essere ripristinata e rinaturalizzata in modo adeguato dopo l'estrazione e il deposito (art. 78^{bis} legge edilizia). Di conseguenza, anche il permesso di dissodamento è stato rilasciato soltanto temporaneamente.

Secondo la prassi costante del Governo, i tratti fondamentali del ripristino vanno stabiliti in un Piano generale delle strutture (PGS). Per la revisione in questione, il Comune di Poschiavo ha rinunciato a questa esigenza e ha rinviato questo punto di

pianificazione alla procedura successiva (procedura per edifici fuori delle zone edificabili, EFZ).

Ai sensi della certezza del diritto, la procedura scelta va considerata problematica. Senza un'idea approssimativa delle misure di ripristino non sarà possibile stimare le spese e gli oneri risultanti e distribuirli proporzionalmente tra gli utenti. Si impone quindi che i tratti fondamentali e la portata delle misure di ripristino vengano descritti nella documentazione di domanda EFZ e valutati, almeno in linea di principio, nella decisione EFZ.

2. Provvedimenti di sostituzione conformemente alla legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio

La nuova zona Abrüsù riduce biotopi degni di protezione, il che provoca di principio un obbligo di sostituzione conformemente all'art. 18 cpv. 1^{ter} della legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio (LPN). Secondo la dottrina e la prassi, tali provvedimenti di sostituzione vanno sempre eseguiti a tappe e vanno quindi stabiliti nella stessa procedura nella quale è stabilita l'utilizzazione soggetta a compensazione (in questo caso dunque nella procedura di pianificazione delle utilizzazioni). Nel presente caso, il Comune non ha però esaminato né il tipo e l'intensità del pregiudizio conformemente all'art. 14 cpv. 3 dell'ordinanza federale sulla protezione della natura e del paesaggio (OPN), né i provvedimenti di sostituzione.

Poiché, secondo l'Ufficio per la natura e l'ambiente (UNA), gli effetti sugli interessi di protezione della natura e del paesaggio nel comprensorio della revisione sono chiari, vale a dire che presumibilmente non sono da attendersi provvedimenti importanti, questi lavori (rappresentazione cartografica, ecc.) possono essere effettuati nella procedura EFZ.

Per il resto il Piano generale delle strutture 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370" del 1° giugno 2008 non dà adito a osservazioni e può venire approvato.

G.

Piano generale di urbanizzazione 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"

Il Piano generale di urbanizzazione 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370" del 1° giugno 2008 non dà adito a ulteriori osservazioni e può venire approvato.

In virtù dell'art. 49 LPTC

il Governo decreta:

1. **La revisione parziale della legge edilizia (art. 78^{bis}),** decisa il 1° giugno 2008, viene approvata ai sensi dei considerandi.
2. **Il Piano delle zone 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"** del 1° giugno 2008 viene approvato ai sensi dei considerandi e su riserva dell'elaborazione di un rapporto ambientale in vista della procedura per il rilascio della licenza edilizia.
3. **Il Piano generale delle strutture 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"** del 1° giugno 2008 viene approvato ai sensi dei considerandi e alle seguenti condizioni:
 - a) I tratti fondamentali delle misure di ripristino dopo la conclusione dell'esercizio vanno illustrati in un piano nella procedura EFZ per la realizzazione dell'impianto.
 - b) Nella decisione EFZ si valuteranno gli eventuali provvedimenti di sostituzione.
4. **Il Piano generale di urbanizzazione 1:1'000 "Revisione parziale Abrüsù Particella no. 8370"** del 1° giugno 2008 viene approvato.

5. Il permesso di dissodamento, rilasciato il 27 agosto 2008 dal Dipartimento costruzioni, trasporti e foreste (DCTF), viene notificato contemporaneamente al presente decreto di approvazione.
6. Il Consiglio comunale di Poschiavo viene incaricato di pubblicare il contenuto essenziale del dispositivo del presente decreto di approvazione. Questa pubblicazione deve avvenire negli stessi organi di pubblicazione usati per la pubblicazione della decisione della votazione del 1° giugno 2008. Nel testo di pubblicazione va richiamata l'attenzione sul fatto che il decreto di approvazione può essere consultato presso il Comune e che, in conformità alla legge sulla giustizia amministrativa (LGA), contro riserve e condizioni in esso contenute può essere interposto ricorso al Tribunale amministrativo dei Grigioni, entro 30 giorni dalla pubblicazione.
7. Per i destinatari diretti del presente decreto, il termine di 30 giorni per l'inoltro del ricorso al Tribunale amministrativo decorre già a partire dal momento della notifica del presente decreto.
8. Qualora per la realizzazione della pianificazione siano necessarie autorizzazioni di qualsiasi genere, è fatta salva la decisione d'autorizzazione dell'autorità o dell'ufficio competente.
9. Il Consiglio comunale di Poschiavo provvede alla tenuta a giorno dei dati digitali secondo le direttive dell'UST-GR.
10. Non vengono rimosse spese per la procedura di approvazione.
11. Comunicazione:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]



In nome del Governo

Il Presidente:

Il Cancelliere:

H. Trachsel

Dr. C. Riesen