

CANTONE DEI GRIGIONI

COMUNE DI CASTANEDA



Pianificazione locale

Revisione parziale / parte 2

Modifiche / completamenti

Intero territorio comunale / Orlo Grande

del 16 aprile 2008

Relazione

Approvazione

INDICE

A.	Situazione iniziale e decorso della revisione parziale	1
B.	Obiettivi per la revisione parziale	1
C.	Contenuto della parte 2 della revisione parziale	2
1.	Basi	2
2.	Osservazioni generali	2
3.	Piano delle zone con piano generale delle strutture 1:10'000	3
4.	Piano generale di urbanizzazione 1:10'000	3
5.	Deposito di materiale Orlo Grande: Piano delle zone 1:1'000 con piani generali di urbanizzazione 1:1'000 e delle strutture 1:500	3
6.	Legge edilizia	4

A. Situazione iniziale e decorso della revisione parziale

La pianificazione attualmente in vigore venne accettata dall'Assemblea comunale il 12 luglio 1991 e fu messa in vigore dal Governo cantonale con decisione no. 2542 del 5 ottobre 1992. Essa è composta dai seguenti strumenti pianificatori:

- Legge edilizia
- Piano delle zone con piano generale delle strutture 1:1'000
- Piano delle zone 1:10'000
- Piani generali di urbanizzazione 1:1'000 e 1:10'000

Nel corso del 1999 il pianificatore locale è stato contattato dal Municipio per elaborare un programma di lavoro per una revisione parziale della pianificazione locale. I dati numerici della misurazione catastale sono stati messi a disposizione in luglio 2002. La delimitazione del bosco e delle zone di pericolo è stata riesaminata dal Servizio forestale nell'ambito dell'elaborazione del piano di sviluppo del bosco del Moesano nel corso del 2003.

In dicembre 2004 sono stati inoltrati i piani delle zone 1:1'000/10'000 e il piano generale delle strutture 1:1'000 Paese all'Ufficio per lo sviluppo del territorio dei Grigioni (UST) per l'esame preliminare cantonale. In base al rapporto ed una seduta del 7 marzo 2006 con rappresentanti dell'UST l'incarto della revisione parziale è stato aggiornato e completato.

La parte 1 della revisione parziale (Paese e Nadro) è stata esposta pubblicamente dal 15 gennaio al 14 febbraio 2007 e accettata dall'Assemblea comunale il 22 marzo 2007. Il governo ha approvato la parte 1 della revisione con decreto no. 750 del 9 giugno 2008.

La pianificazione dettagliata per il "deposito di materiale pulito Orlo Grande" è stata inoltrata all'Ufficio per lo sviluppo del territorio dei Grigioni (UST) per l'esame preliminare cantonale in novembre 2007. In base al rapporto sull'esame preliminare del 30 gennaio 2008 l'incarto è stato aggiornato e completato.

La parte 2 della revisione parziale è stata esposta pubblicamente **dal 28 febbraio al 28 marzo 2008**. Durante l'esposizione pubblica di partecipazione non sono state presentate al Municipio delle osservazioni in merito.

La parte 2 della revisione parziale della pianificazione locale è stata accettata dall'Assemblea comunale del 16 aprile 2008. L'esposizione di ricorso di pianificazione locale è stata pubblicata sul Foglio ufficiale cantonale il 24 aprile 2008. Non stati presentati dei ricorsi al Governo.

B. Obiettivi generali per la revisione parziale

Obiettivo principale della parte 2 della revisione parziale è quello di aggiornare e completare la vigente pianificazione locale del 1991. In particolare si tratta:

- di pochi adeguamenti richiesti precedentemente dal Governo;
- di completamenti in base alla nuova prassi degli organi forestali (bosco / zone di pericolo);
- di completamenti e aggiornamenti dei piani generali di urbanizzazione in base ai catasti delle infrastrutture;
- della delimitazione di una nuova zona per il deposito di materiali di scavo a Orlo Grande;
- completamenti in base al Piano direttore cantonale e quello regionale.

Un altro obiettivo importante è la messa a disposizione del Comune di una pianificazione locale completa e ragionevole, rappresentata su basi cartografiche attuali e facilmente aggiornabili cioè in forma numerica.

C. Contenuto della parte 2 della revisione parziale

1. Basi

- **Diritto pianificatorio:**
 - Legge cantonale sulla pianificazione territoriale del 6 dicembre 2004 (LPTC)
 - Ordinanza cantonale sulla pianificazione territoriale del 24 maggio 2005 (OPTC)
- **Pianificazione locale 1991 con:**
 - Legge edilizia
 - Piani delle zone 1:10'000
 - Piani generali di urbanizzazione 1:10'000
 - Decreto governativo no. 2542 del 05.10.1992
- **Pianificazione locale, revisione parziale parte 1 del 9 giugno 2008 (DG no. 750) con:**
 - Piani delle zone 1:1'000 Paese e Nadro
 - Piano generale delle strutture 1:1'000 Paese
 - Piani generali di urbanizzazione 1:1'000 Paese e Nadro
 - Legge edilizia: revisione parziale degli articoli 1.3^{bis}, 3.2, 4.2, 4.3, 4.6, 4.9, 4.11, 4.12^{bis}, 4.13^{bis}, 4.15, 4.16^{bis}, 4.17^{bis}, 4.19, 5.6 e 5.8
- **Piano direttore cantonale (PDC 2000):**
 - Aree di protezione del paesaggio: 15.LS.06R: Sasc Calon (con Santa Maria)
 - Torbiere alte: HM-2503: Pian de Scignan
 - Altre aree di protezione della natura: W-956: Orlo Grande-Crap de Maria
- **Piano direttore regionale della Calanca:**
 - Oggetti approvati dal Governo con decreto no. 2093 del 19 dicembre 2000
 - Oggetto 15.103: Aree regionali di protezione del paesaggio
 - Oggetto 15.303: Sentieri e rifugi
 - Oggetti in esame preliminare:
 - Oggetto 15.602: Deposito materiale / gestione dei rifiuti edili
 - Oggetto 15.602: Estrazione sassi, ghiaia e sabbia
- **Ufficio forestale del Grigioni centrale / Moesano:**
 - Piani delle zone di pericolo
 - Piano di sviluppo del bosco del Moesano: delimitazione area boschiva
- **Ufficio cantonale per la natura e l'ambiente:**
 - Inventari sulla protezione del paesaggio e della natura: W-960: Selvascia
 - Atlante cantonale degli acquedotti
 - Delimitazione sommaria delle zone di protezione delle acque sorgive
 - Carta cantonale per la protezione delle acque
- **Servizio archeologico cantonale:**
 - [REDACTED]: Archeologia rupestre nella Svizzera italiana
- **Approvvigionamento:**
 - PGS: Piano generale di smaltimento delle acque inquinate di novembre 2006
 - PGA: Piano generale dell'acquedotto di novembre 2006
 - [REDACTED]
- **Orlo Grande:**
 - Studio di fattibilità geologica [REDACTED] ottobre 2007

2. Osservazioni generali

Con le modifiche delle zone forestali e agricole e con l'uso delle nuove basi cartografiche numeriche una rappresentazione grafica solo delle modifiche in confronto ai piani in vigore risulta impossibile. Per questo motivo è previsto di esporre pubblicamente la pianificazione locale completa.

Per motivi di mancanza di alcune basi (perizia Orlo Grande e nuova Legge modello in base al nuovo diritto cantonale in materia pianificatoria) la revisione si è svolta in due fasi:

- **Parte 1: Insediamenti Castaneda Paese e Nadro** con:
 - Piani delle zone 1:1'000 Paese e Nadro
 - Piano generale delle strutture 1:1'000 Paese
 - Piani generali di urbanizzazione 1:1'000 Paese e Nadro
 - Legge edilizia: revisione parziale degli articoli 1.3^{bis}, 3.2, 4.2, 4.3, 4.6, 4.9, 4.11, 4.12^{bis}, 4.13^{bis}, 4.15, 4.16^{bis}, 4.17^{bis}, 4.19, 5.6 e 5.8
- **Parte 2: Intero territorio comunale** con:
 - Legge edilizia: revisione totale in base al "Modello di legge edilizia per i Comuni del Grigioni Italiano" consegnato ai comuni il 26 aprile 2007 (gli articoli modificati nell'ambito della parte 1 della revisione parziale sono stati riportati nella nuova legge).
 - Piano delle zone 1:10'000
 - Piano generale di urbanizzazione 1:10'000
 - Orlo Grande: Piano delle zone 1:1'000 con piano generale delle strutture 1:500 e piano generale di urbanizzazione 1:1'000

3. Piano delle zone con piano generale delle strutture 1:10'000

In confronto ai piani delle zone in vigore ci sono le seguenti modifiche e completamenti:

- **Bosco:** Secondo il nuovo diritto pianificatorio cantonale non vengono più delimitate delle zone forestali. L'area boschiva viene invece rappresentato in forma informativa nei piani. I nuovi limiti numerici del bosco consegnati dal Servizio forestale regionale sono stati riportati in tutti i piani.
- **Zone agricole:** La delimitazione delle zone agricole è stata aggiornata in base alla nuova delimitazione dell'area boschiva.
- **Zona di protezione della natura:** Queste zone sono state modificate in base al Piano direttore cantonale e gli inventari dell'Ufficio per la natura e l'ambiente.
- **Zona di protezione del paesaggio:** Riporto delle aree di protezione in base al Piano direttore cantonale e all'oggetto 15.103 del Piano direttore regionale.
- **Zona di protezione delle acque sotterranee e delle sorgenti:** Queste zone si basano sulla delimitazione sommaria delle zone di protezione delle sorgenti per la Bassa Mesolcina 1:10'000 dell'Ufficio per la protezione dell'ambiente, elaborato [REDACTED] il 30.11.1992) e sulla Carta cantonale per la protezione delle acque.
- **Zone di pericolo:** Le zone di pericolo entro i settori di rilevamento sono state rielaborate dal Servizio forestale secondo le nuove direttive governative. Queste delimitazioni come pure i settori di rilevamento sono inseriti nei piani.

4. Piano generale di urbanizzazione 1:10'000

In questo piano sono inserite la strada cantonale e la rete delle strade agricole e forestali esistenti. La rete dei sentieri si basa sull'oggetto no. 15.303 del Piano direttore regionale e la rete aggiornata dalla BAW nell'ambito del progetto di nuova segnaletica.

Sono pure rappresentate le condotte principali dell'acquedotto con le sorgenti captate e i serbatoi in base all'atlante cantonale degli acquedotti e il progetto generale acquedotto come pure le condotte di collegamento della canalizzazione.

5. Deposito di materiale Orlo Grande: Piano delle zone 1:1'000 con piani generali di urbanizzazione 1:1'000 e delle strutture 1:500

- **Introduzione:**

In novembre 2007 l'ORMO (Organizzazione regionale del Moesano) ha sottoposto i fogli d'oggetto no. 15.602 (Deposito materiale / gestione rifiuti edili) e no. 15.603 (Estrazione sassi, ghiaia e sabbia) all'Ufficio per lo sviluppo del territorio per l'esame preliminare. L'esame preliminare cantonale è stato concluso con il rapporto del 3 luglio 2008.

Per la Calanca è richiesto per i prossimi 20 anni un fabbisogno di volume di deposito di ca. 20'000 – 30'000 m³, di cui ca. il 40% dovrebbe essere riutilizzato.

Secondo il concetto regionale sono previsti due depositi regionali, uno per la Calanca esterna e uno per la Calanca interna. Orlo Grande rappresenta l'ubicazione ideale per la Calanca esterna in primo luogo per quanto concerne la sua raggiungibilità. Il fabbisogno di volume di deposito per la Calanca esterna (Castaneda, Santa Maria, Buseno e Arvigo) ammonta a ca. 12'000 - 16'000 m³. Il volume del deposito di ca. 20'000 m³ è perciò sufficiente per questo periodo di pianificazione.

La proposta pianificatoria si basa sullo studio di fattibilità geologica [REDACTED] di ottobre 2007.

- **Contenuto dei piani**

Il concetto è rappresentato in forma dettagliata nei seguenti piani:

- **Piano delle zone 1:1'000:**

Delimitazione delle seguenti zone:

- Zona per il deposito di materiali compreso una zona tampone per la sistemazione finale dopo la conclusione del deposito
- Zona di compostaggio per l'area esistente recintata

- **Piano generale di urbanizzazione 1:1'000:**

- Rete stradale esistente (strada cantonale / strada forestale)
- Piste d'accesso per le singole tappe di deposito
(i tracciati dettagliati devono essere stabiliti con il servizio forestale regionale nell'ambito dei permessi di dissodamento temporaneo)
- Drenaggi dell'area di deposito con dispersione nel suolo sotto la strada forestale

- **Piano generale delle strutture 1:500:**

Dallo studio di fattibilità sono stati riportati i seguenti elementi:

- Area di deposito
- Gradoni di scavo
- Muro di contenimento
- Tappe di deposito
- Profili 4-6 con la loro posizione nella situazione

6. Legge edilizia

La Legge edilizia è stata rielaborata completamente in base "Modello di legge edilizia per i Comuni del Grigioni Italiano", consegnato ai Comuni in data 26 aprile 2007. La nuova Legge si basa sulla Legge cantonale sulla pianificazione territoriale del 6 dicembre 2004 e sulla rispettiva Ordinanza cantonale del 24 maggio 2005. La nuova Legge è suddivisa in 3 parti:

- **Parte principale di competenza comunale:**

- Generalità:

- Scopo
- Organizzazione delle autorità

- Ordinamento base:

- Piano delle zone: edificazione normativa, prescrizioni per le zone
- Piano generale delle strutture: prescrizioni per le aree e gli oggetti
- Piano generale di urbanizzazione: prescrizioni per gli impianti di urbanizzazione
- Pianificazioni consecutive

- Prescrizioni edilizie comunali:

- Premesse per la costruzione: Obbligo di notifica, domanda di costruzione
- Sicurezza e salute: igiene, energia
- Strutturazione: tetti, recinzioni, modifiche del terreno, antenne
- Traffico: sicurezza, accessi e uscite, parcheggi obbligatori
- Approvvigionamento e smaltimento: condotte di servizio, acque di scarico
- Uso del suolo e dello spazio aereo pubblico

- Ordinamento di urbanizzazione:

- Generalità
- Progettazione e approvazione
- Esecuzione, esercizio, manutenzione e rinnovo

- Disposizioni d'esecuzione e disposizioni finali:
 - Esecuzione
 - Rimedi legali
 - Entrata in vigore
- **Annesso 1:**

Estratto di articoli direttamente applicabili delle seguenti Leggi e Ordinanze cantonali:

 - Legge sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (LPTC)
Ordinanza sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (OPTC)
 - Legge cantonale forestale (LCFo)
Disposizioni d'attuazione della LCFo (DALCFo)
 - Legge stradale del Cantone dei Grigioni (LStra)
Ordinanza stradale cantonale (OStra)

Sommario di questo estratto:

 1. Disposizioni generali
 - Procedura, termini per l'evasione
 2. Pianificazione delle utilizzazioni comunali
 - Provvedimenti cautelativi: Zona di pianificazione
 - Piano delle zone (definizione / disposizioni per le zone)
 - Piano generale delle strutture (definizione / disposizioni)
 - Piano generale di urbanizzazione (definizione)
 - Piano di area (definizione)
 - Linee di arretramento
 3. Norme edilizie cantonali
 - Modalità di misurazione
 - Sicurezza
 4. Procedure
 - Procedura per l'ordinamento base
 - Procedure per ulteriori strumenti pianificatori
 5. Diritto edilizio formale
 - Autorizzazioni
 - Procedura per il rilascio della licenza edilizia
 - Coordinamento
 - Controllo dei lavori
 - Competenza, ripristino, pena
 - Spese di procedura
- **Annesso 2:**
 - Concordato intercantonale sull'armonizzazione delle definizioni edilizie (CIAE):
(ridotto alle norme applicate nella Legge edilizia):
Sono definite tutte le misure che vanno applicate nell'ambito dell'elaborazione di un progetto di costruzione. In particolare sono:
 - Terreno
 - Edifici
 - Parti di edificio
 - Lunghezze
 - Altezze
 - Distanze
 - Indici d'utilizzazione
 - Norme SIA 416 e 421 (estratto) con
 - Indice di sfruttamento: definizione e figure
 - Definizioni secondo la norma SIA 416